



Прокуратура  
Российской Федерации

Прокуратура  
Красноярского края

Прокуратура  
Октябрьского района  
г. Красноярск

ул. Ладо Кецховели, 18а,  
г. Красноярск,  
Красноярский край, Россия, 660001

01102024 № 7-01-2024

Директору МАОУ «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова»

Харламовой О.Ю.

ул. Пастеровская, д. 25, г. Красноярск

sch\_int1@mailkrsk.ru

## ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства о противодействии терроризму, нарушений требований к антитеррористической защищенности, законодательства о муниципальной собственности

Прокуратурой Октябрьского района г. Красноярск во исполнение поручения прокуратуры Красноярского края проведена проверка исполнения требований законодательства о противодействии терроризму, требований к антитеррористической защищенности, требований законодательства о муниципальной собственности в МАОУ «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» (далее – МАОУ «СШ № 1»).

Согласно ст. 7 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

В соответствии с требованиями ст. ст. 28, 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ) на образовательную организацию возложена обязанность осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Охрана

БЖ № 030321

здоровья обучающихся должна быть обеспечена также во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В соответствии с ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно ст. 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ) противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Согласно п.п. «а» и «б» п. 4 и п. 6 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ противодействие терроризму - это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); антитеррористическая защищенность объекта (территории) - это состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. При этом под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ Постановлением Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и форма паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее по тексту – Требования, постановление Правительства РФ № 1006).

Согласно п. 47 Требований паспорт безопасности объекта (территории) составляется в 2 экземплярах (1-й экземпляр паспорта безопасности объекта (территории) хранится на объекте (территории), 2-й экземпляр направляется в орган (организацию), являющийся правообладателем объекта (территории).

В нарушении требований п. 47 МАОУ «СШ № 1» на момент проверки в учреждении отсутствовал паспорт безопасности объекта.

В соответствии с п. 50 Требований паспорт безопасности объекта (территории), признанный по результатам его актуализации, нуждающимся в замене, после замены хранится на объекте (территории) в течение 5 лет.

В нарушении п. 50 Требований в учреждении паспорт безопасности уничтожен, что подтверждается приказом директора МАОУ «СШ № 1» от 12.08.2024 № 01-04-016/2. В связи с чем, надлежащее хранение документа ответственным должностным лицом не обеспечено.

На основании пп. «е» п. 20 Постановления пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) достигается посредством организации круглосуточных охранных мероприятий, обеспечения ежедневного обхода и осмотра уязвимых мест и участков объектов (территорий), а также периодической проверки (обхода и осмотра) зданий (строений, сооружений) и территории со складскими и подсобными помещениями

В нарушении пп. «е» п. 20 Требований на объекте не обеспечивается ежедневный обход и осмотр уязвимых мест и участков объектов, а также периодическая проверка (обход и осмотр) зданий (строений, сооружений) и территории, а именно сотрудник охраны «ООО ОА Орион Гард» Голубцов И.А. находясь на посту охраны старшей школы, сделал запись в журнале обхода территории 17.08.2024 с 00:00 по 00:20 на обход не вышел, о чем свидетельствуют записи с камер видеонаблюдения. С периодичностью время проверки территории пишется формально, также 16.09.2024 года сотрудник охраны «ООО ОА Орион Гард» фактически вышел на обход территории 10:00-10:20, в журнале обхода указано 11:00-11:20.

На основании пп. «в, д, е» п. 24 Постановления в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), отнесенных к четвертой категории опасности, осуществляются следующие мероприятия: обеспечение пропускного и внутриобъектового режимов и осуществление контроля за их функционированием; оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации; проведение с работниками объектов (территорий) практических занятий и инструктажа о порядке действий при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта.

В нарушении указанных норм на объекте не обеспечивается пропускной и внутриобъектовый режимы и не осуществляется контроль за их функционированием. При входе не было затребовано сотрудником охраны удостоверение личности.

Территория объекта не оборудована системой оповещения и управления эвакуацией либо автономной системой (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

Имеется письмо от 06.09.2024 № 348 в главное управление образования г. Красноярск от имени директора школы, о выделении денежных средств для реализации требований Постановления.

С работниками объекта не проводятся практические занятия и инструктажи о порядке действий при обнаружении на объекте посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта.

При проверке журнала учета инструктажей при обнаружении на объекте (территории) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта или при его совершении выявлено:

Отсутствие подписи инструктирующего у работников учреждения:  
(Куренкова Т.Ф., Чижиков Р.Е., Медведева А.Л., Кедровских Ю.В., Ферченко О.В.)

Отсутствие подписи работников с ознакомления с теоретической частью инструктажа: (Морчажова К.О., Козырева Е.Ю.).

Отсутствует подпись работников с ознакомления с практической частью инструктажа: (Попова Т.Г., Кедровских Ю.В.).

Не проведены инструктажи с работниками: (Готиатулин Р.Р., Лубышева Г.И., Голубев В.А., Костюкова Н.И., Кондашова О.А. Моргажова К.О.)

В соответствии с п. 30 Постановления Система видеонаблюдения с учетом количества устанавливаемых камер и мест их размещения должна обеспечивать непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта (территории), архивирование и хранение данных в течение одного месяца.

В нарушении п. 30 Постановления система видеонаблюдения с учётом количества устанавливаемых камер и мест их размещения не обеспечивает непрерывное видеонаблюдение уязвимых мест и критических элементов объекта.

На основании пп. «в» п. 25 Требований в отношении объектов (территорий) третьей категории опасности дополнительно к мероприятиям, предусмотренным пунктом 24 настоящих требований оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации)

В нарушении пп. «в» п. 25 Постановления на 1-м этаже объекта со стороны входа в школу начальных классов, не оборудовано помещение для охраны с установкой в нем системы видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения ВНГ РФ (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации).

Имеется письмо от 06.09.2024 № 348 в главное управление образования г. Красноярск, о выделении денежных средств.

В соответствии с пп. «г» п. 22 Требований обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте

безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по антитеррористической защищенности объектов (территорий), достигается посредством подготовки и переподготовки должностных лиц по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), и служебной информацией ограниченного распространения об антитеррористической защищенности объекта (территории)

В нарушении пп. «г» п. 22 Постановления Правительства № 1006 от 02.08.2019 не пройдена подготовка должностных лиц учреждения допущенных до соответствующей работы по вопросам работы со служебной информацией ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности объекта (территории), и служебной информацией ограниченного распространения об антитеррористической защищенности объекта (территории).

Должностные лица, имеющих право доступа к паспорту безопасности и пользования для служебного (ограниченного) пользования на основании приказа директора учреждения - Харламова О.Ю., Стребкова О.Г., Лобко С.Ф.

Кроме этого, имеют место быть общие недостатки, такие как:

- Должностная инструкция сотрудников охраны без даты ознакомления сотрудниками ООО ОА «Орион Гард».
- Инструкция по действиям сотрудников охраны без даты ознакомления сотрудниками ООО ОА «Орион Гард».

При проведении проверки соблюдения требований законодательства о муниципальной собственности установлено, что нежилое здание, в котором осуществляет образовательную деятельность МАОУ «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова», расположенное по адресу: г. Красноярск, ул. Пастеровская, 25 передано на праве оперативного управления муниципальным образованием г. Красноярск.

В соответствии с п. 1 ст. 296 Гражданского кодекса РФ учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжается этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

Согласно п. 3 ст. 298 Гражданского кодекса РФ бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом. Остальным имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, бюджетное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом.

Порядок управления и распоряжения муниципальной собственностью г. Красноярска (городская собственность), а также разграничение функций между органами городского самоуправления по вопросам управления и распоряжения городской собственностью устанавливается и регулируется Положением о порядке управления и распоряжения городской собственностью, утвержденным решением Красноярского Городского Совета от 16.02.1999 №17-155 (далее – Положение о порядке управления и распоряжения городской собственностью).

В силу п. 5.3.3 Положения учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжается этим имуществом с согласия его собственника.

Согласно п. 5.3.7 Положения бюджетное учреждение без согласия уполномоченного органа по управлению городским имуществом и землями не вправе распоряжаться недвижимым имуществом и особо ценным движимым имуществом, закрепленными за ним учредителем или приобретенными автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение этого имущества. Остальным имуществом, находящимся у него на праве оперативного управления, бюджетное учреждение вправе распоряжаться самостоятельно, если иное не установлено законом.

В силу п.п. 38.1, 39 Положения о Департаменте муниципального имущества и земельных отношений администрации города Красноярска (далее – ДМИЗО), утвержденного Распоряжением администрации города Красноярска от 23.05.2013 №110-р, осуществляет координацию деятельности муниципальных бюджетных учреждений в сфере управления муниципальной собственностью, согласовывает заключение сделок муниципальными учреждениями.

Вместе с тем, в ходе выездной проверки установлено, что в здании по адресу: г. Красноярск, ул. Пастеровская, 25, принадлежащем на праве оперативного ведения МАОУ «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова», в отсутствие действующего договора, а также необходимого согласия ДМИЗО на передачу во временное владение и пользование муниципальной собственности, ИП Гачевская Е.В. использует часть нежилого помещения для размещения аппарата автоматической выдачи пищевой продукции.

Таким образом, МАОУ «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова» также нарушены требования законодательства о передаче муниципального имущества.

Причинами и условиями выявленных нарушений является ненадлежащее исполнение должностными лицами МАОУ «Средняя школа-интернат № 1 имени В.П. Синякова», ответственными за соблюдение законодательства о противодействии терроризму, требований к антитеррористической защищенности, требований о передачи муниципальной собственности своих должностных обязанностей, что в соответствии со ст. 192 ТК РФ Российской Федерации является основанием для применения к ним мер дисциплинарного воздействия.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять действенные меры к устранению отмеченных в представлении нарушений законодательства, их причин и условий, им способствующих.
2. Рассмотреть представление с участием представителя прокуратуры Октябрьского района г. Красноярска, о времени и месте рассмотрения представления заблаговременно уведомить прокуратуру.
3. Рассмотреть вопрос об ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.
4. О результатах рассмотрения представления и принятых мер сообщить в прокуратуру Октябрьского района г. Красноярска в письменной форме в установленный законом месячный срок со дня внесения представления с приложение документов, подтверждающих устранение выявленных нарушений.

И.о. заместителя прокурора района –  
помощник прокурора района

юрист 3 класса



Р.В. Медовщиков